



COMUNE DI
VARESE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 350 DEL 17/03/2021

Area I - Competitività e Semplificazione per il Cittadino e le Imprese

Ufficio Sportello Aut.ni Commerciali

**OGGETTO: TRASFERIMENTO DEI MERCATI DI PIAZZALE KENNEDY NELLA NUOVA
AREA MERCATALE DI PIAZZA REPUBBLICA. DETERMINAZIONI
ESECUTIVE.**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 350 DEL 17/03/2021

OGGETTO: TRASFERIMENTO DEI MERCATI DI PIAZZALE KENNEDY NELLA NUOVA AREA MERCATALE DI PIAZZA REPUBBLICA. DETERMINAZIONI ESECUTIVE.

IL DIRIGENTE AREA I

VISTE

- La Legge Regionale 2 febbraio 2010 n. 6 *“Testo unico delle leggi in materia di commercio e fiere”*;
- la D.G.R 6 luglio 2020 n. XI/3338 *Disposizioni attuative della disciplina del commercio su aree pubbliche*”
- il Regolamento per la disciplina dei mercati periodici del Comune di Varese, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 16/02/2017;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 28 aprile 2020 relativa all'individuazione della nuova area mercatale e al conseguente trasferimento del mercato di Piazzale Kennedy nella nuova area di Piazza Repubblica;

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale n. 1732 del 09/12/2020 in forza della quale venivano approvati il documento contenente le indicazioni operative della procedura del trasferimento dei Mercati di Piazzale Kennedy nella nuova area mercatale di Piazza Repubblica e le planimetrie delle cinque giornate di mercato;

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale n. 1804 del 14/12/2020 con la quale venivano approvate le graduatorie per le giornate del lunedì, giovedì e sabato secondo i criteri di cui al punto 4 della direttiva dirigenziale del 26 novembre 2020;

DATO ATTO che la graduatorie così formate sono state rese pubbliche mediante la pubblicazione web per 15 giorni liberi;

CONSIDERATO che nei quindici giorni successivi alla pubblicazione delle graduatorie non sono state presentate istanze di riesame della graduatorie stesse da parte degli operatori ;

DATO ATTO che nella definizione delle graduatorie, ai fini della successiva fase di interpello e riassegnazione dei posteggi, l'Ufficio ha proceduto a compiere e a terminare le verifiche relative al pagamento della Cosap per gli anni 2019 e precedenti e all'assolvimento degli obblighi amministrativi, fiscali e previdenziali e fiscali di cui all'art. 21, comma quarto e comma nove della L.R. 6/2010, come da verbale in atti;

ATTESO che nell'esecuzione delle operazioni di verifica l'Ufficio ha provveduto a richiedere al competenti Uffici (INPS e INAIL) il documento di regolarità contributiva degli operatori titolari/affittuari delle concessioni;

ATTESO che dall'esito dei documenti di regolarità contributiva numerose risultano essere le posizioni non regolari;

DATO ATTO che l'Ufficio, a fronte delle irregolarità contributive prevenute, ha posto un quesito a Regione Lombardia (P.G.N. 18489 del 15/02/2021) in merito alle conseguenze derivanti dal mancato adempimento agli obblighi amministrativi, previdenziali, fiscali ed assistenziali di cui all'art. 21, comma quarto, della L.R. 6/2010 e rilevato ad esito delle verifiche di cui al punto 10.4 della D.G.R. 14/12/2020 n. XI/4054;

DATO ATTO che Regione Lombardia con nota (P.G.N. 20700 del 19/02/2021) ha comunicato che gli obblighi assistenziali e previdenziali di cui all'art. 21, comma quarto della L.R. 6/2010 si intendono assolti mediante l'iscrizione all'INPS e all'INAIL (qualora dovuta) e che non debba

procedersi con la revoca delle concessioni in capo agli operatori non regolari con il documento di regolarità contributiva;

CONSIDERATO che la Commissione Consultiva nella seduta del 2/03/2021, pur condividendo quanto espresso nel parere regionale (P.G.N. 20700 del 19/02/2021), in punto di esclusione della revoca delle concessioni in capo agli operatori con posizione contributiva non regolare, ha invitato l'Amministrazione comunale a garantire il rispetto del principio di leale concorrenza nell'azione di riassegnazione dei posteggi mercatali;

DATO ATTO che in accoglimento della predetta istanza, accogliendo la necessità di garantire condizioni di leale concorrenza tra operatori economici, in sede di interpello non potranno essere posti in eguale posizione i soggetti che hanno correttamente adempiuto a tutti gli obblighi amministrativi, fiscali, contributi ed assistenziali, con coloro che hanno evidenziato reiterate condotte elusive negli anni dei predetti obblighi;

ATTESO che ai fini che precedono non verrà considerata violazione del principio di concorrenza, in applicazione dei principi di ragionevolezza e proporzionalità, una non occasionale e contingente condotta elusiva, dovendosi intendere tale il mancato pagamento di quanto dovuto non protrattasi oltre gli importi dovuti per meno di due anni, e ciò anche tenuto conto della fase recessiva intervenuta per effetto della pandemia COVID 19;

DATO ATTO che vengono a rilievo i contributi dovuti per gli anni 2019 ed antecedenti;

ATTESO che la contributiva forfettaria minima (per il 2019 era fissata in € 3.832,45 oltre il contributo INAIL variabile in ragione del numero di dipendenti), in quanto non sintomatico di una sistematica volontà elusiva contributiva, viene determinato, in **€ 4.000,00**;

CONSIDERATO che il parametro della contribuzione nella misura minima viene preso a riferimento, ritenendo rilevanti (e giustificanti) solo situazione di difficoltà nell'adempimento contributivo riferite a soggetti al livello reddituale minimo;

DATO ATTO che l'ufficio ha proceduto ad aggiornare le graduatorie formatesi secondo i criteri stabiliti al punto 4 della direttiva dirigenziale del 26 novembre 2020 applicando il suddetto criterio, ossia mantenendo il medesimo ordine di graduatoria per gli operatori con posizione contributiva regolare o non lesiva del principio di concorrenza, ed a seguire gli operatori con posizione irregolare nei termini anzidetti (All. 1 giornata del lunedì; All. 2 giornata del giovedì; All. 3 giornata del sabato);

DATO ATTO che viene confermata la graduatoria così determinata che avrà validità cinque anni per coloro che, a seguito della riassegnazione dei posteggi, non risulteranno beneficiari di un posteggio per la giornata di mercato di cui erano precedentemente assegnatari;

DATO ATTO che a seguito di intervenute revoche e cessazioni, le concessioni attualmente in essere assommano a n. 162 per la giornata del lunedì, a n. 113 per la giornata del giovedì e a n. 113 per la giornata del sabato, ad eccezione di n. 1 procedimento di revoca per assenza, ai sensi dell'art. 27, quarto comma L.R. 6/2010, non ancora concluso;

CONSIDERATO che, a fronte del suddetto aggiornamento, risultando disponibile un numero maggiore di posteggi rispetto al numero di concessioni attualmente in essere per le giornate di mercato del giovedì e sabato, nella seduta del 02/03/2021 la Commissione consultiva, ad integrazione del punto 6 della direttiva dirigenziale del 26 novembre 2020, ha convenuto di estendere agli operatori esclusi della giornata del lunedì la possibilità di scelta del posteggio anche per le giornate del giovedì e sabato, oltre a quelle del martedì e venerdì ;

DATO ATTO della propria competenza ai sensi dell'art 20, comma 3, del Regolamento per la disciplina dei Mercati periodici del Comune di Varese in uno a quanto disposto dall'art. 107 comma 5, del D. Lgs 267/2000;

PRESO ATTO del parere espresso, nell'esercizio del controllo preventivo di regolarità amministrativa di cui all'art 6. comma 2bis del Regolamento in materia di controlli interni;

ATTESO che la presente determinazione non comporta alcun impegno di spesa;

PER PROPRIA COMPETENZA ai sensi della deliberazione di Giunta comunale n. 10 del 29 gennaio 2021 che ha approvato il PEG 2021/2023 nonché in esecuzione di quanto disposto dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 11 del 28 aprile 2020

DETERMINA

- 1) **DI APPROVARE** i verbali delle sedute della Commissione Consultiva del 23/02/2021 (P.G.N. 30297/2021) e del 02/03/2021 (P.G.N 30284/2021);
- 2) **DI RECEPIRE** le osservazioni formulate della Commissione Consultiva in merito alla tutela del principio di leale concorrenza tra operatori economici, considerando elusiva di tale principio una condotta reiterata di non assolvimento dell'obbligo di di contribuzione assistenziali/previdenziali ed assicurativi obbligatori;
- 3) **DI CONFERMARE** le graduatorie del mercato delle giornate di lunedì, giovedì e sabato, così come rettifiche alla luce delle verifiche operate in ragione di quanto disposto dal punto 10.4 della D.G.R. 14/12/2020 n. XI/4054 in relazione ai requisiti di cui all'art. 21, quarto comma della L.R. 6/2010, nonché in applicazione del principio leale concorrenza tra operatori economici, così come rappresentate negli Allegati documenti 1) 2) e 3) che vengono a formare parte sostanziale ed integrante del presente atto;
- 4) **DI DARE ATTO** che le rettifiche alle graduatorie di cui al precedente punto non attengono i criteri di cui alla direttiva dirigenziale del 26 novembre 2020 (anzianità di posteggio e di mercato, iscrizione CCIAA, dimensioni) invariati, bensì il non rispetto del principio di leale concorrenza tra operatori economici;
- 5) **DI APPROVARE** l'integrazione della direttiva dirigenziale del 26 novembre 2020, disponendo la facoltà per gli operatori esclusi dal mercato nella giornata del lunedì, di poter optare nella scelta del posteggio anche per le giornate di mercato del giovedì e sabato, oltre che per quelle già previste del martedì e del venerdì;
- 6) **DI DARE ATTO** che verrà data comunicazione delle graduatorie e dell'avviso con l'ordine di chiamata per la scelta del posteggio mediante il sito web dell'Ente, nonché con comunicazione a mezzo pec, ove possibile;
- 7) **DI DARE ATTO** che le graduatorie del lunedì, giovedì e sabato manterranno validità per un quinquennio per coloro che resteranno non beneficiari di posteggi nella giornata di mercato in cui erano originariamente assegnatari.

Documento firmato digitalmente e conservato dal Comune di Varese ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 39/1993 si indica che il documento è stato firmato da **Dirigente Capo Area I**

FACHINI FRANCESCO;1;13178371

Competizione e semplificazione per il cittadino e le Imprese

(Dott. Francesco Fachini)

(documento firmato digitalmente)