

Conferenza di Servizi decisoria di cui all'art. 14, comma 4, della L. 241/1990

Data: 17 novembre 2022

Oggetto: Provvedimento Autorizzatorio Unico ai sensi dell'art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006 relativo al progetto di impianto idroelettrico con derivazione idrica dal torrente Colmegnino da realizzarsi nei comuni di Dumenza (VA) e Luino (VA).

Proponente: Idroelettrica Valle dei Mulini S.r.l.

Rif. S.I.L.V.I.A. - **VIA0016-VA**

Il giorno 17/11/2022, alle ore 9:30 si svolge, in modalità telematica, la seconda riunione della Conferenza decisoria nell'ambito del procedimento per il rilascio del Provvedimento Autorizzatorio Unico (PAU) ai sensi dell'art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006 relativo al progetto di impianto idroelettrico con derivazione idrica dal torrente Colmegnino da realizzarsi nei comuni di Dumenza (VA) e Luino (VA) di cui all'istanza presentata in data 4/01/2022, con nota in atti prot. n. 221, dalla Società Idroelettrica Valle dei Mulini S.r.l.

Il progetto, pur rientrando nelle tipologie elencate nell'Allegato B della L.R. 5/2010 al punto 2 - Industria energetica ed estrattiva alla lettera h.2) "Impianti per la produzione di energia idroelettrica con potenza nominale di concessione superiore a 100 kW ...", è stato volontariamente assoggettato a V.I.A. e, come indicato dal proponente, necessita dell'acquisizione dei seguenti titoli autorizzativi/approvativi:

1. Valutazione d'Impatto Ambientale;
2. Concessione ex R.D. 1775/1933 per derivazione d'acque superficiali dal torrente Colmegnino ad uso idroelettrico;
3. Autorizzazione Unica ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 387/03 per la realizzazione e l'esercizio dell'impianto nonché delle opere connesse e delle infrastrutture indispensabili alla costruzione ed all'esercizio, con dichiarazione di pubblica utilità, indifferibilità ed urgenza dei lavori e delle opere, ed apposizione del vincolo preordinato all'esproprio/asservimento sui fondi interessati (D.P.R. 327/2001), che a sua volta comprende:
 - Permesso di costruire (D.P.R. 380/2001);
 - Autorizzazione idraulica (R.D. 523/1934) e verifica di assoggettamento dello sbarramento alla L.R. 8/98;
 - Autorizzazione paesaggistica (D.Lgs. 142/04);
 - Autorizzazione alla trasformazione del bosco e alla trasformazione d'uso del suolo in terreni soggetti a vincolo idrogeologico (L.R. 31/2008 e R.D. 30 dicembre 1923, n. 3267).
 - Autorizzazione alla costruzione ed all'esercizio dell'impianto di rete per la connessione (L.R. 52/82);
 - Nulla osta forze armate per servitù militari e sicurezza del volo a bassa quota;
 - Verifica di coerenza con i limiti per le emissioni sonore (L. 447/1995);
 - Autorizzazione alla manomissione di suolo pubblico (D.Lgs. 285/1992).

Presiede la seduta della Conferenza di Servizi il Dott. Geol. Gianluigi Battagion, rappresentante unico dell'Ente ai sensi dell'art. 14-ter, comma 3, della L. 241/90, come previsto dai decreti dirigenziali n. 54 del 17/02/2022 e n. 69 del 28/02/2022.

Constatata la presenza dei sottoelencati rappresentanti dei Soggetti convocati:

Provincia di Varese	Gianluigi Battagion - Rappresentante unico delegato Emilio Daverio, Federica Bianchi, Claudia Longhi, Ilaria Gavarini
Comune di Dumenza	Stefano Ussia - Rappresentante unico delegato
Comune di Luino	Mauro Montagna - Rappresentante unico delegato
A.R.P.A. Lombardia - Dip. di Como e Varese	Camillo Foschini - delegato Arianna Castiglioni
Regione Lombardia	Silvia Gandini - Rappresentante unico delegato

Constatata altresì la presenza del rappresentante della Società Idroelettrica Valle dei Mulini S.r.l.:

Idroelettrica Valle dei Mulini S.r.l.	Alberto Mazzucchelli - delegato
---------------------------------------	---------------------------------

Verificata la regolarità delle convocazioni e delle deleghe viene dichiarata aperta la seduta della Conferenza di Servizi decisoria di cui all'art. 14, comma 4, della L. 241/1990 ed all'art. 27-bis, comma 7, del D.Lgs. 152/2006.

Premesse

1. Istanza

In data 4/01/2022, con nota in atti prot. n. 221, la Società Idroelettrica Valle dei Mulini S.r.l. (C.F. e P.IVA 04099800981), con sede legale a Passirano (BS) - Piazza Europa n. 21, ha depositato presso la Provincia di Varese, mediante l'uso dell'applicativo informatico S.I.L.V.I.A., istanza finalizzata al rilascio del Provvedimento Autorizzatorio Unico (PAU) ai sensi dell'art. 27-*bis* del D.Lgs. 152/2006, per l'approvazione del progetto di un nuovo impianto idroelettrico con derivazione idrica dal torrente Colmegnino da realizzarsi nei comuni di Dumenza (VA) e Luino (VA).

2. Fasi del procedimento

- Ai sensi dell'art. 4, comma 10, del R.R. n. 2 del 25/03/2020 l'avviso relativa all'istanza è stato pubblicato sul BURL n. 9 del 2/03/2022 ed all'albo pretorio informatico dei Comuni di Luino e Dumenza ai fini della presentazione di eventuali istanze concorrenti in relazione alla Concessione di derivazione idrica ex R.D. 1775/1933.
- In data 5/04/2022 la Provincia di Varese ha comunicato, ai sensi dell'art. 27-*bis*, comma 2, del D.Lgs. 152/2006, a tutte le Amministrazioni ed Enti potenzialmente interessati, e comunque competenti ad esprimersi sulla realizzazione e sull'esercizio dell'impianto, l'avvenuta pubblicazione della documentazione sull'applicativo S.I.L.V.I.A. - Sistema Informativo Lombardo per la Valutazione di Impatto Ambientale (www.silvia.servizirl.it/silviaweb/).
- In data 11/05/2022, con nota prot. n. 22898, ad esito della verifica di completezza documentale, ai sensi dell'art. 27-*bis*, comma 3, del D.Lgs. 152/2006, la Provincia di Varese ha richiesto ad Idroelettrica Valle dei Mulini S.r.l. alcune integrazioni.
- In data 14/06/2022 la Provincia di Varese, verificata la completezza della documentazione integrativa trasmessa da Idroelettrica Valle dei Mulini S.r.l. con note del 6/06/2022 e del 10/06/2022, ha provveduto alla pubblicazione dell'avviso al pubblico su S.I.L.V.I.A.; della pubblicazione è stata data informazione nell'albo pretorio informatico dei Comuni di Luino e Dumenza.
- In data 14/06/2022, con nota prot. n. 28558, la Provincia di Varese ha indetto la Conferenza di Servizi decisoria, in forma simultanea e modalità sincrona ai sensi dell'art. 14-ter della medesima L. 241/90, finalizzata all'acquisizione di tutte le autorizzazioni, pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso, comunque denominati, per la realizzazione ed esercizio dell'impianto in oggetto nonché delle opere connesse e delle infrastrutture indispensabili alla costruzione ed all'esercizio dello stesso ed all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio/asservimento sui fondi interessati. La prima riunione della Conferenza di Servizi si è tenuta in data 30/06/2022 ed il sopralluogo istruttorio è stato effettuato il giorno 11/07/2022.
- Con nota del 9/08/2022, sulla base dei contributi delle Amministrazioni competenti al rilascio dei titoli abilitativi compresi nel PAU, la Provincia di Varese ha richiesto ad Idroelettrica Valle dei Mulini S.r.l. alcune integrazioni tecniche, assegnando un termine di 30 (trenta) giorni per la loro presentazione.
- In data 29/08/2022 Idroelettrica Valle dei Mulini S.r.l. ha chiesto, secondo quanto previsto dall'art. 27-*bis*, comma 5, del D.Lgs. 152/06, la sospensione dei termini per la presentazione della documentazione integrativa per un periodo di 90 (novanta) giorni, che è stata concessa con nota del 30/08/2022, di prot. n. 39689.
- In data 21/10/2022 Idroelettrica Valle dei Mulini S.r.l. ha trasmesso la documentazione integrativa richiesta.
- Il giorno 27/10/2022 la Provincia di Varese ha provveduto a pubblicare i documenti ricevuti sull'applicativo S.I.L.V.I.A. avviando inoltre, tramite proprio apposito avviso, una nuova consultazione del pubblico; da tale data e per la durata di 15 (quindici) giorni il pubblico interessato avrebbe potuto presentare le proprie osservazioni.
- Con nota prot. n. 49650 del 3/11/2022 è stata convocata la seconda riunione della Conferenza di Servizi.

Interventi

Il Presidente della Conferenza apre i lavori della seduta ricordando l'oggetto della Conferenza ed elencando i recenti passaggi dell'iter istruttorio.

In merito al funzionamento della Conferenza, Daverio (Provincia di Varese) rimarca che:

- secondo quanto previsto all'art. 27-*bis* del D.Lgs. 152/06, il termine di conclusione della Conferenza di Servizi è di 90 (novanta) giorni decorrenti dalla data odierna. La determinazione motivata di conclusione della Conferenza di Servizi, adottata dalla Provincia di Varese all'esito dell'ultima riunione sulla base delle posizioni prevalenti espresse dalle Amministrazioni partecipanti tramite i rispettivi rappresentanti, costituirà il Provvedimento Autorizzatorio Unico e comprenderà il provvedimento di VIA e i titoli abilitativi per la realizzazione e l'esercizio dell'impianto;
- si considererà acquisito l'assenso senza condizioni delle Amministrazioni il cui rappresentante non abbia partecipato alle riunioni della Conferenza ovvero, pur partecipandovi, non abbia espresso la propria posizione, ovvero abbia espresso un dissenso non motivato o riferito a questioni che non costituiscono oggetto della Conferenza;

ed aggiunge che, come noto, il provvedimento comprenderà anche la dichiarazione di pubblica utilità, indifferibilità ed urgenza dei lavori e delle opere e l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio/asservimento sui fondi interessati e costituirà, ove necessario, variante allo strumento urbanistico.

Ricorda che l'art. 27-bis, comma 7-bis, del D.Lgs. 152/06, prevede che "qualora in base alla normativa di settore per il rilascio di uno o più titoli abilitativi sia richiesto un livello progettuale esecutivo, oppure laddove la messa in esercizio dell'impianto o l'avvio dell'attività necessiti di verifiche, riesami o nulla osta successivi alla realizzazione dell'opera stessa, la amministrazione competente indica in conferenza le condizioni da verificare, secondo un cronoprogramma stabilito nella conferenza stessa, per il rilascio del titolo definitivo. Le condizioni indicate dalla conferenza possono essere motivatamente modificate o integrate solo in presenza di significativi elementi emersi nel corso del successivo procedimento per il rilascio del titolo definitivo" sottolineando che nell'ambito dell'Autorizzazione Unica ex art. 12 del D.Lgs. 387/03 la Provincia, ai sensi dell'art. 21, comma 1, del R.R. n. 2 del 24/03/2006, provvede all'approvazione del progetto esecutivo dell'impianto verificandone la regolarità e la conformità rispetto alla Concessione di derivazione idrica.

Daverio informa che a seguito della pubblicazione del nuovo avviso al pubblico secondo quanto previsto dall'art. 27-bis, comma 5, del D.Lgs. 152/06 non sono pervenute osservazioni da parte del pubblico e ricorda i punti all'ordine del giorno:

1. illustrazione e confronto sulle integrazioni e modifiche progettuali proposte;
2. organizzazione dei lavori della Conferenza di Servizi, al fine di consentire:
 - l'acquisizione dei contributi delle amministrazioni partecipanti alla Conferenza in merito alla compatibilità ambientale del progetto, finalizzata alla formulazione del giudizio di compatibilità ambientale da parte della Provincia di Varese in qualità di Autorità competente VIA ed al rilascio della Concessione di derivazione (artt. 12 e 33 del R.R. n. 2 del 24/03/2006);
 - l'acquisizione delle autorizzazioni, pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso, comunque denominati relativi al progetto in argomento;
 - la decisione finale circa la realizzazione ed esercizio dell'impianto in progetto.

Daverio cede quindi la parola a Mazzucchelli (Idroelettrica Valle dei Mulini S.r.l.) che illustra a grandi linee il progetto, distinguendo in particolare le porzioni dell'impianto che ricadono in comune di Dumenza (opera di presa, vasca di carico/dissabbiatore, 80% circa della condotta forzata) e quelle che invece saranno realizzate a Luino (centrale idroelettrica, opere di scarico, restante porzione della condotta forzata, linea elettrica). Successivamente, descrive in dettaglio le modifiche progettuali proposte ed i contenuti della documentazione integrativa depositata in data 21/10/2022, in particolare per quanto concerne il nuovo tracciato della condotta forzata che si sviluppa ora per la maggior parte su strada, i rilievi effettuati nei tratti in prossimità della ex filatura e del versante nei pressi di Via Monte Nero, la modifica alla condotta di scarico e le risultanze delle indagini in campo sul popolamento ittico che hanno portato a valutare non strettamente necessaria la realizzazione del passaggio per l'ittiofauna anche in ragione del suo impatto paesaggistico.

Si apre poi la discussione con i seguenti interventi.

Longhi (Provincia di Varese): prende atto del recepimento delle indicazioni fornite in sede di richiesta integrazioni e dell'avvenuta rimodulazione del progetto. Sono state indagate e proposte soluzioni alternative e di minore impatto per il tracciato della condotta, con avvicinamento alle infrastrutture esistenti evitando ove possibile la frammentazione degli ecosistemi, in particolare i boschi che si sviluppano negli impluvi.

Valuta positivamente la prevista rimozione delle recinzioni nella zona dell'opera di presa e gli interventi di piantumazione funzionali a guidare in modo corretto lo sviluppo delle biocenosi. Si dovrà possibilmente inspessire la fascia vegetata vicino all'opera di presa ed in generale integrare gli interventi di ripiantumazione con altre specie autoctone.

Prende atto che nell'unica indagine effettuata per la caratterizzazione dell'ittiofauna lo Scazzone (*Cottus gobio*) e il gambero di fiume (*Austropotamobius pallipes*) non sono stati rilevati. Il popolamento ittico appare dunque costituito unicamente da esemplari di Trota fario (specie alloctona introdotta). Propone di prevedere la possibilità di richiedere la realizzazione di un idoneo passaggio per l'ittiofauna a fronte degli esiti degli ulteriori monitoraggi in fase post operam, in particolare qualora si rilevi l'effettiva presenza di specie ittiche di importanza comunitaria.

Gandini (Regione Lombardia) rileva quanto segue, in riferimento a ciascun ambito di competenza.

- 1) Compatibilità idraulica: si confermano le osservazioni formulate in sede della prima seduta della Conferenza di Servizi. Si rileva altresì che sono state positivamente accolte le indicazioni in merito al canale di restituzione delle acque derivate che risulta correttamente posizionato nella direzione di deflusso del corso d'acqua e rivestito in pietrame al fine di evitare erosioni di versante.
- 2) Comparto Agricoltura: non si segnalano criticità di sorta.
- 3) Tutela fauna ittica: la documentazione integrativa presentata è esaustiva per effettuare le valutazioni di competenza.

Montagna (Comune di Luino): non evidenzia particolari criticità. Rimarca che nel PAU oltre ai titoli di competenza comunale dovrà essere necessariamente compresa l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e la dichiarazione di pubblica utilità al fine di garantire la disponibilità delle aree ove l'intervento sarà realizzato.

Daverio ricorda che nella determinazione che il Comune di Luino renderà in Conferenza dovranno essere indicate tutte le prescrizioni e gli adempimenti (es. prescrizioni relative al titolo edilizio, deposito cauzionale per la manomissione del suolo pubblico, etc...) a carico del proponente relativi alle autorizzazioni comunali che confluiscono nell'Autorizzazione Unica ex D.Lgs. 387/03 che sarà compresa a sua volta nel PAU. Analoga indicazione vale per tutte le altre Amministrazioni partecipanti che dovranno evidentemente curare le istruttorie di competenza al fine di poter rendere le proprie motivate determinazioni nell'ambito della Conferenza.

Ussia (Comune di Dumenza): Rimarca la necessità di garantire la tutela della fauna ittica e di effettuare le previste ulteriori indagini conoscitive in quanto sinora è stata effettuata un'unica campagna.

Segnala inoltre che dovrà essere prestata particolare attenzione alla posa della condotta lungo il versante nei pressi di Via Monte Nero in relazione all'elevata acclività del terreno ed ai fenomeni di importante ruscellamento superficiale recentemente verificatisi. Segnala che in quella zona è stata da poco posata sia fognatura mista che fognatura bianca (due linee distinte) sottolineando in generale la necessità di risolvere tutte le interferenze con i sottoservizi.

Mazzucchelli aggiunge che nel corso dei sopralluoghi per la redazione del progetto ha constatato che i fenomeni di ruscellamento sono connessi alla presenza di una strada sterrata, che rappresenta una zona di preferenziale convogliamento delle acque in caso di piogge intense. Sottolinea che, data anche l'esperienza della Società nella realizzazione di impianti in zone montuose, saranno rispettate nelle lavorazioni tutte le condizioni di sicurezza.

Daverio propone che siano individuate insieme al Comune di Dumenza possibili azioni di regimazione delle acque nella zona segnalata, a titolo di intervento compensativo a carico di Idroelettrica Valle dei Mulini S.r.l.

Foschini (A.R.P.A. Lombardia) comunica che le integrazioni depositate per la tematica "terre e rocce da scavo" sono esaustive. Nel caso di superamenti dei limiti di tabella 1 dell'Allegato 5 alla Parte IV - Titolo V del D.Lgs. 152/06, che non siano di origine naturale, dovrà essere effettuata la bonifica delle aree.

Esaurita la trattazione del primo punto all'ordine del giorno, Daverio illustra la proposta di organizzazione dei lavori della Conferenza di Servizi ricordando la necessità per la Provincia di Varese di acquisire i contributi di: Comune di Luino, Comune di Dumenza, Comunità Montana Valli del Verbano, ATS Insubria, A.R.P.A. Lombardia - Dipartimento di Como e Varese, Regione Lombardia (UTR Insubria e Struttura Agricoltura, Foreste, Caccia e Pesca Varese-Como-Lecco) nell'ambito dell'istruttoria VIA.

I presenti concordano che il termine entro il quale le sopra indicate Amministrazioni dovranno fornire a mezzo pec alla Provincia di Varese il loro contributo sia fissato al giorno 14 dicembre 2022.

Daverio evidenzia che i lavori della Conferenza dovranno successivamente prevedere una terza seduta in cui verranno presentate le conclusioni in merito all'istruttoria VIA. Nell'ambito di tale riunione ed in caso di pronuncia positiva sulla compatibilità ambientale del progetto, le Amministrazioni competenti (Comune di Luino, Comune di Dumenza, Regione Lombardia - UTR Insubria e Regione Lombardia - Struttura Agricoltura, Foreste, Caccia e Pesca Varese-Como-Lecco, Autorità di Bacino del fiume Po, Comando Militare Esercito Lombardia, Comando 3° Reparto Infrastrutture, Aeronautica Militare - Comando 1ª Regione Aerea, A.R.P.A. Lombardia - Settore Tutela dai Rischi Naturali) dovranno rendere il proprio parere in merito al rilascio della Concessione di derivazione idrica ex R.D. 1775/1933 (artt. 12 e 33 del R.R. n. 2 del 24/03/2006). Verrà richiesto anche il parere nell'ambito dell'istruttoria ex L.R. 52/82 per la realizzazione/esercizio dell'impianto di rete per la connessione (elettrdotto e cabina).

Durante la riunione finale della Conferenza sarà infine presentato l'esito dell'istruttoria inerente alla Concessione di derivazione e saranno acquisite le determinazioni delle Amministrazioni competenti per tutti i titoli abilitativi destinati a confluire nell'A.U. ex D.Lgs. 387/03.

Conclusioni della seconda riunione di Conferenza di Servizi

I presenti concordano che il termine entro il quale le Amministrazioni (Comune di Luino, Comune di Dumenza, Comunità Montana Valli del Verbano, ATS Insubria, A.R.P.A. Lombardia - Dipartimento di Como e Varese, Regione Lombardia - UTR Insubria e Regione Lombardia - Struttura Agricoltura, Foreste, Caccia e Pesca Varese-Como-Lecco) già individuate nella nota del 5/04/2022, recante l'avviso di avvenuta messa a disposizione della documentazione relativa al progetto in questione, dovranno rendere a mezzo pec alla Provincia di Varese il proprio contributo ai fini della pronuncia di compatibilità ambientale nell'ambito dell'istruttoria di VIA è fissato al giorno mercoledì 14 dicembre 2022.

La prossima riunione della Conferenza si terrà in linea di massima nella prima metà del mese di gennaio 2023. Seguirà comunque apposita convocazione.

La seduta si conclude alle ore 10:50.

Firme dei presenti

Provincia di Varese	Documento digitalmente firmato
Comune di Luino	Documento digitalmente firmato
Comune di Dumenza	Documento digitalmente firmato
Regione Lombardia	Documento digitalmente firmato
A.R.P.A. Lombardia - Dipartimento di Como e Varese	Documento digitalmente firmato
Idroelettrica Valle dei Mulini S.r.l.	Documento digitalmente firmato