

## La strada sempre più ingarbugliata del Superbonus

**Pubblicato:** Domenica 5 Marzo 2023



*L'autore di questo articolo è Lorenzo Pasinato del Liuc-Finance & Investment Club dell'Università Liuc di Castellanza.*

In tempi recenti, si è tornato a discutere riguardo due temi cardine del governo precedente: il **Superbonus 110 e la cessione del credito**. Questi argomenti sono tornati a far parlare di sé soprattutto in seguito alla decisione presa dal **governo Meloni di cambiare profondamente parte della manovra**, la quale potrebbe addirittura cessare di esistere.

L'articolo si cura di restituire, ma soprattutto di ricostruire, una **cronologia** dei provvedimenti adottati fino a questo punto, guardando alle più recenti disposizioni accolte dal governo instauratosi negli ultimi mesi.

### **La storia e l'avvicendamento del Governo**

Nella **primavera 2020**, in piena crisi pandemica, il governo **Conte Bis** decide di cambiare la manovra proposta dal precedente governo in merito alle agevolazioni fiscali derivanti da operazioni edilizie aventi in oggetto l'efficienza energetica e la riduzione del rischio sismico. In particolare, la decisione del governo introduce la possibilità di ottenere uno sgravio fiscale pari al **110% del costo totale dell'intervento**, cambiando le finestre di accessibilità al credito, che sono state **ridefinite dal luglio 2020** al dicembre 2021.

Il seguente **decreto numero 45 del 14 maggio 2020**, approvato dal Consiglio dei Ministri, porta le spese per la ristrutturazione delle abitazioni del Paese a **155 miliardi di euro**. Tra gli stanziamenti

destinati alla realizzazione del Superbonus, vengono inserite anche altre tipologie di interventi edilizi, come la realizzazione delle facciate e quella dei pannelli solari. Il pacchetto delle agevolazioni fiscali viene ulteriormente arricchito introducendo la possibilità di ottenere il credito, non solo tramite detrazione fiscale, ma anche con lo sconto in fattura e la cessione del credito.

Con il passare del tempo, gli unici cambiamenti che vengono apportati alla manovra riguardano le **scadenze temporali**, prolungate di volta in volta per garantire la possibilità di usufruire **del bonus ai cittadini**, che ancora oggi possono beneficiarne pienamente.

Una svolta nella definizione della manovra avviene nel gennaio 2022. **Il governo Draghi decide di bloccare la cessione del credito a un solo passaggio**. La decisione, accolta con qualche titubanza iniziale, viene rivista e portata ad una cessione del credito con un massimo di tre passaggi.

Con l'avvicendamento del **governo Meloni**, a fronte delle spese in continuo aumento sostenute finora, e alla presenza di un credito d'imposta elevato, che a **settembre 2022** ha toccato i **99,4 miliardi di euro**, si decide di intervenire sulla manovra bloccando la cessione del credito e lo sconto in fattura, **abbassando l'aliquota dal 110% al 90%**.

### L'impatto della manovra

La manovra ha avuto un **impatto generalmente positivo sull'economia del Paese**, basti pensare alla spinta che il settore edilizio ha ottenuto durante il covid e successivamente alla fine dell'emergenza stessa.

**L'impatto del decreto** ha registrato nel complesso una accezione **positiva**, che ha generato un ritorno importante per l'economia. In base all'ultimo rapporto **Nomisma**, il **ritorno sull'investimento generato dal Superbonus**, a fronte di un impiego di **70 miliardi** di euro, è stato di **195,2 miliardi di euro**, pari al **7% del PIL** (Prodotto interno lordo) italiano. In base al rapporto, circa il **2% degli edifici in Italia ha terminato i lavori e ha beneficiato della manovra**; la restante controparte, ovvero il **98%**, **non rientra tuttavia nella classificazione ecologica richiesta dall'Unione Europea** entro il 2050. Inoltre, sono aumentate esponenzialmente le assunzioni nel settore dell'edilizia. Si stima che tra il **2020 e il 2022**, vi siano state **650.000 assunzioni** nel settore edilizio e **350.000** nei settori direttamente collegati.

### La cessione del credito

Già in precedenza, il governo **Draghi**, e in particolare l'ex ministro dell'economia e delle finanze, **Daniele Franco**, aveva sollevato dubbi sulla manovra, soprattutto sul meccanismo della cessione del credito. **A gennaio 2022**, il precedente governo rilevò che le **truffe legate alle cessioni dei crediti edilizi ammontavano a circa 4,4 miliardi di euro**, e che la manovra iniziale, senza mettere un freno alla cessione degli stessi, incentivava le frodi fiscali.

Ma nello specifico, cos'è la **cessione del credito** e perché crea così tanti problemi alla manovra? In breve, la cessione del credito prevede che **l'ammontare degli interventi edilizi possa essere ceduto a terzi, in cambio di un corrispettivo in denaro**. Il decreto **non aveva previsto meccanismi di garanzia** che potessero vigilare sul corretto svolgimento della manovra; ma **grazie al governo Draghi**, è stato attuato uno stratagemma che ha **inserito uno stop alla cessione del credito**, e che ha messo il freno alle cessioni del credito precedenti.

**Le truffe più comuni riguardavano la cessione di crediti edilizi, a volte riguardanti anche lavori mai iniziati**. Spesso i promotori di queste attività ottenevano la **cessione del credito utilizzando aziende fantasma**, da poco costituite, ed eleggendo prestanome o addirittura amministratori nullatenenti. Tra le misure che potessero limitare la proliferazione delle truffe, il **governo Draghi** ha ratificato **alcune modifiche alla manovra**, che riguardano principalmente i seguenti punti:

- Il **contribuente** deve fornire una **documentazione** tale da poter sostenere la possibilità di ottenere il credito;
- Un **tecnico qualificato** deve approvare la possibilità di svolgere i lavori in maniera congrua. Se ciò non dovesse accadere, sarebbero previste sanzioni amministrative o penali per il tecnico incaricato;
- L'**inasprimento delle comunicazioni riguardanti la cessione del credito** in maniera tempestiva e

puntuale, attraverso l'introduzione di un codice identificativo delle operazioni;

• **A partire dal 27 gennaio 2022**, è possibile cedere il credito d'imposta per un massimo di tre volte.

### **Gli aspetti negativi**

Alcune delle principali problematiche della manovra attuata dal governo, si rifanno soprattutto a tre aspetti: **il primo**, riguarda **l'esponenziale aumento** del costo delle **materie prime**. La manovra, incentivando la creazione di cantieri edilizi e gli interventi sulle abitazioni, ha portato a un **netto aumento del costo delle materie prime**. Questo, unito all'**inasprimento dei prezzi derivanti dall'inflazione crescente** e dal **conflitto russo – ucraino** in corso, ha contribuito a creare una bolla nel settore edilizio che tutt'oggi preoccupa gli operatori del settore, che stanno assistendo a un taglio, o addirittura a una cessazione della possibilità di credito. **Il secondo**, prende in considerazione il concetto di **moral hazard**. Spesso, gli esercenti del Superbonus, per ottenere vantaggi fiscali e rimborsi maggiori, hanno cercato di utilizzare materiali in quantità eccessive o molto costosi. **Il terzo** in base ai dati raccolti dall'osservatorio economico, riguarda i maggiori **benefici** che sono stati tratti non dalla fascia più povera della popolazione, ma soprattutto dalla **parte più ricca e abbiente del Paese**. **Il 22 febbraio sono stati pubblicati i dati relativi all'utilizzo della manovra** e di chi ne è stato beneficiario. I risultati attestano che complessivamente **10,8 milioni di italiani hanno usufruito con successo del servizio**, ma che sono solo **1,7 milioni gli italiani usufruenti appartenenti alla fascia di reddito medio-basso**.

Dunque, il profilo dei beneficiari è strettamente legato alle fasce più abbienti della popolazione; addirittura, **il 25% dei beneficiari aveva un reddito oltre i 4000 euro mensili e circa il 23% di questi erano proprietari di una seconda casa**.

### **Cosa ci riserva il futuro**

La situazione odierna **resta in stallo**, le recenti decisioni del governo di apporre cambiamenti, se non addirittura un possibile freno alla manovra, hanno suscitato il malcontento di **Confedilizia**, che ha chiesto di rimandare le decisioni almeno fino ad aprile, nel tentativo di **dare tempo agli imprenditori di regolarizzare** il più possibile la propria **posizione**.

Il futuro sembra ad oggi **più che mai incerto sulla manovra**, ma di sicuro ci sarà un corposo cambiamento.

**Fonti:** <https://www.nomisma.it/superbonus-nomisma-comu-nicato-stampa/>

[https://www.informazionefiscale.it/superbonus-ultim e-notizie-cessione-del-credito-dl-rilancio](https://www.informazionefiscale.it/superbonus-ultim-e-notizie-cessione-del-credito-dl-rilancio)

[https://www.gdf.gov.it/it/gdf-comunica/notizie-ed-ev enti/comunicati-stampa/anno-2022/ottobre/truffa-def](https://www.gdf.gov.it/it/gdf-comunica/notizie-ed-ev-enti/comunicati-stampa/anno-2022/ottobre/truffa-def)

“Il Superbonus 110% è stata una trappola, viene voglia di vendere tutto e andarsene da questo paese folle”

di A cura di Liuc-Finance & Investment Club